**1 тема. Основные понятия, предмет, задачи и система курса «Таможенное право РК»**

История не сохранила письменного подтверждения о времени возникновения таможенного обложения в Казахстане. Даже слово «таможня» пришло в языки народов Казахстана и России одним путем.

Татаро-монгольские завоевания привели к тому, что в русском языке, а также в казахском укоренилось слово «таможня», означавшее клеймо, которое проставлялось на имуществе.

Проставление ярлыков сопровождалось сбором, который стал называться тамгой. Вскоре так стали называть пошлины, взимаемые при торговле на рынках и ярмарках.

От слова «тамга» был образован глагол «тамжать», то есть облагать товар пошлиной, а место, где товар «тамжили» – стало называться таможней. Человек же, собиравший пошлины, стал называться таможником или таможенником.

Такое единство, даже в образовании слов, еще сильнее укрепилось за годы Советской власти.

Сегодня Казахстан должен выработать энергичную внешнеэкономическую политику, которая обеспечила бы интеграцию страны в мировое хозяйство, благоприятные условия для продвижения товара на внешние рынки, развития сотрудничества в сфере международной торговли. Казахстану нужно занять приоритетное и подобающее место на международной арене.

Переживая серьезные трудности, остро нуждаясь в притоке иностранного капитала и товара, Казахстан встает перед необходимостью защиты национальных интересов, из которых первоочередные экономические.

Один из важнейших элементов системы государственного управления внешнеэкономическими связями – таможенная структура, и в первую очередь, таможенно-тарифный механизм. А он еще далеко не отлажен.

Идет формирование таможенной службы, идут поиски более рационального использования таможенного механизма. Протекающие при этом сложные динамические, а подчас противоречивые процессы необходимо воспринимать в контексте таких событий, как образований СНГ, стремление Казахстана к созданию единого таможенного пространства со своими соседями.

Рациональное использование всего набора инструментов таможенного регулирования призвано обеспечить существенные экономические преимущества и выгоды отраслям, участвующим в международных соглашениях.

Насколько это важно, можно видеть из простого примера. Страны, не перешедшие на Гармонизированную систему описания и кодирования товара ежегодно несут расходы (3 – 5 % от объема товарооборота), связанные с оформлением документального учета.

Современный Казахстан столкнулся и с проблемой защиты экономических интересов в условиях расщепления союзного рынка, установления некоторыми республиками одностороннего ограничения на перемещение товаров, ценовой неразберихи, вывода из Казахстана ценных сырьевых и промышленных товаров.

Для этого и потребовалась мощная таможенная служба, которая не может существовать без продуманной и скоординированной таможенной политики.

Особо следует остановиться на положении Казахстана как члена СНГ. Курс на интегрирование таможенного сотрудничества, подтвержденный на Алматинском и Минском соглашениях, прослеживается вот уже на протяжении ряда лет.

Таможенно-тарифное регулирование занимает центральное место в пограничном экономическом регулировании, существующем в каждой стране.

История возникновения и развития таможенно-правовых отношений уходит корнями во времена образования древнего государства, когда взимание пошлины за провоз товара через заставы основывалось еще на обычном праве.

История не сохранила письменного подтверждения о времени возникновения таможенного обложения в Казахстане. Даже слово «таможня» пришло в языки народов Казахстана и России одним путем.

Татаро-монгольские завоевания привели к тому, что в русском языке, а также в казахском укоренилось слово «таможня», означавшее клеймо, которое проставлялось на имуществе.

Проставление ярлыков сопровождалось сбором, который стал называться тамгой. Вскоре так стали называть пошлины, взимаемые при торговле на рынках и ярмарках.

От слова «тамга» был образован глагол «тамжать», то есть облагать товар пошлиной, а место, где товар «тамжили» – стало называться таможней. Человек же, собиравший пошлины, стал называться таможником или таможенником.

Такое единство, даже в образовании слов, еще сильнее укрепилось за годы Советской власти. В советский период статус таможни, ее функции, полномочия, структура не оставались неизменными, они приспосабливались в соответствии с внутренними и внешними интересами, потребностями государств.

В настоящей дипломной работе, мы решили рассмотреть возникновение и развитие таможенных отношений в Республике Казахстан в трех стадиях. Пер­вая стадия (1991-1995 гг.) развития таможенной сферы характеризуется таможен­ным регулированием общественных отношений, но его предмет был несколько уже в силу недостаточности правовой базы того пе­риода. На второй стадии (1995-2003 гг.) с принятием кодифицированногоактапредмет правового регулирования приобретает современные черты. Третья стадия (2003г. по настоящее время) характеризуется принятием крупнейшего кодифицированного акта Таможенного кодекса и четким определением предмета правового регулирования.

Для исследования первой стадии, необходимо рассмотреть таможенную политику СССР в 80-е годы, как предысторию развития таможенных правоотношений в Республике Казахстан 90-х годов.

В период внешнеэкономической реформы (1986—1991 гг.) начинается новый этап развития таможенной системы, осо­бенности которого связаны с попыткой трансформировать таможенные службы государства-монополиста в новую уп­равленческую структуру, ориентированную на функциони­рование в условиях свободного рынка и демократического режима.

Пожалуй, наиболее радикальный этап реформы систе­мы таможенных органов приходится на начало 1986 г., когда ГТУ МВТ было преобразовано в Главное управление госу­дарственного таможенного контроля при Совете Министров СССР (ГУГТК при СМ СССР) — самостоятельный орган го­сударственного управления со статусом союзного ведомства. Именно с этого момента началась перестройка системы уп­равления таможенным делом, так как впервые за всю исто­рию Советского государства таможенная служба выделялась организационно. Этот этап развития системы управления таможенным делом имеет ряд особенностей.

Во-первых, с 1986 по 1989 г., несмотря на то, что тамо­женная служба стала самостоятельной отраслью государст­венного управления, функции таможенных органов фактически остались прежними, так как почти не изменился порядок экс­портно-импортных операций. Как и раньше, главной задачей таможен был контроль за соблюдением государственной мо­нополии внешней торговли. В этот период система таможен­ных органов развивалась в основном в организационно-право­вом направлении. Правовой аспект этого развития заключал­ся главным образом в принятии ряда нормативных актов, оп­ределяющих правовой статус и порядок деятельности орга­нов таможенной системы (Положение о ГУГТК при СМ СССР, Инструкция о порядке подготовки нормативных актов ГУГТК при СМ СССР). В организационном плане происходило струк­турное переустройство органов управления таможенным де­лом: отделы, входившие в состав ГТУ МВТ, были преобразо­ваны в управление ГУГТК; увеличилась сеть местных тамо­женных учреждений. Постановление Совета Министров СССР от 28 февраля 1989 г. № 191 (2) юридически закрепило отход от принципа государственной монополии внешней торговли и поставило задачу формирования новой таможенной полити­ки, современного механизма таможенного контроля. Это обу­словило изменения в функциональной направленности тамо­женных органов в последующий период.

Во-вторых, и после 1989 г., когда перешли к новым фор­мам управления внешней торговлей и функции таможенных органов стали постепенно меняться, из-за недостаточно ра­дикальной и последовательной реформы внутреннего хозяй­ства новый механизм регулирования внешнеэкономических связей на практике не действовал. Поэтому новые юриди­чески закрепленные функции таможенных органов имели декларативный характер и, в частности, функции, связан­ные с институтом таможенно-тарифного регулирования.

В-третьих, отсутствовала законодательная база для пере­стройки системы управления таможенным делом. Таможен­ный кодекс 1964 г., принятый по стандартам командно-бюро­кратической системы, не только перестал соответствовать существующим реалиям, но и противоречил принимаемым министерствами и ведомствами подзаконным актам [2, c. 21].

Развитие таможенного дела вплоть до принятия в 1991 г. нового Таможенного кодекса и Закона СССР о таможенном тарифе определялось подзаконным нормотворчеством — постановлениями Совета Министров СССР и ведомственны­ми актами. Общее руководство таможенными вопросами осу­ществлял высший исполнительно-распорядительный орган — Совет Министров, который определял также основные на­правления дальнейшего развития таможенной системы.

Координацией деятельности таможенного ведомства с другими управленческими структурами, а также непосред­ственным оперативным руководством таможенным делом занималась Государственная внешнеэкономическая комиссия Совета Министров СССР.

Во главе таможенной системы стояло Главное управле­ние государственного таможенного контроля при совете Ми­нистров СССР — центральный таможенный орган. Положе­ние о нем, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 13 июля 1987 г. № 775 [2, c. 23], определяло функции и по­рядок его деятельности. ГУГТК отвечало за таможенный кон­троль, борьбу с контрабандой и нарушениями таможенных правил, за эффективное применение таможенного тарифа. ГУГТК был обязан: разрабатывать предложения и принимать меры по совершенствованию государственного таможенного контроля; устанавливать в соответствии с Таможенным ко­дексом и иными актами законодательства порядок пропуска через государственную границу предметов, их декларирова­ния и досмотра, личного досмотра лиц, следующих через го­сударственную границу, порядок совершения иных таможен­ных операций; разрабатывать и проводить мероприятия по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил; участвовать в разработке таможенного тарифа на товары; ут­верждать ставки таможенных пошлин на предметы личного потребления. ГУГТК имело право: участвовать в разработке предложений о создании на государственной границе пунк­тов пропуска, через которые осуществляется автомобильное, морское, речное, воздушное и иное сообщение; разрешать ввоз и вывоз имущества, не являющегося предметом опера­ций по внешней торговле; создавать, реорганизовывать и ликвидировать таможенные учреждения в установленном порядке и др.

Основными структурными единицами ГУГТК при СМ СССР были управления и отделы. В составе центрального аппарата действовали: Управление организации таможенно­го контроля, Управление по борьбе с контрабандой и нару­шениями таможенных правил, Техническое управление, Уп­равление кадров и учебных заведений, Управление таможен­ного права, Управление таможенной политики и внешних связей, Экономическое управление, Отдел контроля за пе­чатными и аудиовизуальными материалами. ГУГТК имел и множество административно-хозяйственных подразделений (Управление делами, Управление материально-техническо­го снабжения и социального развития, Управление эксплуа­тации контрольно-пропускных пунктов). Такая сложная ор­ганизация центрального аппарата явилась результатом оп­ределенного структурного развития. Например, Отдел тамо­женного права и международных связей был преобразован в Управление таможенного права и международного сотруд­ничества, из которого затем выделились два самостоятель­ных управления — Управление таможенного права и Управ­ление таможенной политики и внешних связей. Введение в практику таможенного контроля новых современных техни­ческих средств обусловило появление Технического управ­ления. В связи с созданием в системе ГУГТК собственной учебной базы вместо отдела кадров (как было в ГТУ МВТ) в его структуре стало действовать Управление кадров и учеб­ных заведений.

В целом компетенция каждого из управлений носила комплексный характер. Полномочия одного управления тес­но переплетались с полномочиями других. Так, Управление таможенного права в большей степени, чем другие управле­ния, несло ответственность за подготовку проектов между­народных соглашений по таможенному делу. Управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил при разработке международных соглашений по борьбе с контрабандой в силу своей компетентности в указанных во­просах во многом могло влиять на определение конкретных направлений сотрудничества в этой сфере.

Наряду с функциональным определенное значение в де­ятельности структурных подразделений ГУГТК имел и тер­риториальный принцип. На его основе происходило, напри­мер, распределение обязанностей в организационно-инспек­торском секторе Управления организации таможенного кон­троля, каждый сотрудник которого отвечал за положение дел в таможенных учреждениях, расположенных на определен­ном участке территории СССР.

Статус таможен определялся рядом актов. Основным нор­мативным актом, регулирующим деятельность местных тамо­женных учреждений, являлось Положение о таможнях и та­моженных постах, утвержденное приказом ГТУ МВТ от 9 сен­тября 1982 г. В структуру местных таможенных учреждений могли входить отделы: оперативный, пассажирский, почтово-грузовой, дипломатических грузов, контроля за грузами иностранных выставок, контроля за грузами советских выставок, контроля за грузами инофирм, технических средств контроля, по борь­бе с контрабандой, оперативно-технического обеспечения и др.

Таможни и таможенные посты по их дислокации дели­лись на пограничные и внутренние. По специфике деятель­ности местные таможенные учреждения можно было под­разделить на сухопутные, воздушные, морские (речные). Зоны деятельности таможен были неодинаковы по размерам, поэ­тому и число таможенных постов, входивших в ту или иную таможню, было различным. Например, Иркутская и Керчен­ская таможни вообще не имели таможенных постов. В соста­ве Чопской таможни, в зону деятельности которой входили три пограничных района Закарпатской области, действовали пять таможенных постов (Батеево, Звонковский, Лужайка, Тисса, Косинский).